

平顶山市卫生健康委员会

平顶山市人民政府办公室

关于印发《平顶山市推进3岁以下婴幼儿 照护服务工作方案》的通知

(征求意见稿)

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区管委会,市人民政府各部门:

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》(豫政办〔2020〕8号),加快推进我市3岁以下婴幼儿(以下简称婴幼儿)照护服务体系建,满足广大家庭“幼有所育”需求,经市政府同意,制定以下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“家庭为主,托育补充,政策引导,普惠优先,安全健康,科学规范,属地管理、分类指导”的原则,积极满足人民群众对婴幼儿照护服务的多样性需求。2020年,全市培育发展2—3家具有示范效应的婴幼儿照护服务机构;2021年各县(市、区)均建立1—2家符合当地实际,具有示范效应的婴幼儿照护服务机构;到2025年,覆盖全市城乡的婴幼儿

照护服务体系和综合监督管理体系基本形成，婴幼儿照护服务水平明显提升，为家庭养育提供支持。

二、主要任务

（一）加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导

1. 全面落实《河南省人口与计划生育条例》和《河南省女职工劳动保护特别规定》（省政府令第186号），依法保障职工产假、护理假期间待遇。支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位，并为其提供信息服务、就业指导和职业技能培训。（责任单位：市卫生健康委、市人力资源社会保障局、市总工会、市妇联）

2. 加强对家庭的婴幼儿早期发展指导，针对婴幼儿生活照料、保健护理、个体发展等情况，利用互联网等信息化手段，通过入户指导、亲子活动、家长课堂等方式，为婴幼儿家庭提供科学育儿指导服务，增强家庭科学育儿能力。（责任单位：市卫生健康委、市总工会、共青团市委、市妇联、市计划生育协会）

3. 切实做好基本公共卫生服务、妇幼保健服务工作，为婴幼儿家庭提供新生儿访视、膳食营养、生长发育、预防接种、安全防护、疾病防控等服务。（责任单位：市卫生健康委、市计划生育协会）

（二）加大社区婴幼儿照护服务设施规划建设力度

1. 各县（市、区）政府要按照国家标准和规范在新建居住区规划、建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施及配套安全设施，并与住宅同步验收、同步交付使用；老城区和已建成居住区无婴幼儿照护服务设施的，要限期通过购置、置换、租赁等方式建设，满足人民群众基本需求。在农村社区综合服务设施建设中，统筹考虑婴幼儿照护服务设施建设。（责任单位：各县（市、区）人民政府，市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市民政局）

2. 鼓励以公办民营、民办公助等多种方式，在就业人群密集的产业聚集区域和用人单位完善婴幼儿照护服务设施。（责任单位：市卫生健康委、市发展改革委、市市场监管局）

（三）培育多元化婴幼儿照护服务供给主体

1. 开展品牌连锁服务机构建设试点。2021年，打造一批建设标准化、管理一体化、运营规范化、服务优质化的示范婴幼儿照护服务机构。（责任单位：市卫生健康委、市场监管局）

2. 开展幼儿园设立托班试点。2021年，每个县（市、区）至少选择1所普惠幼儿园实行开设托班试点，招收2-3岁的幼儿。鼓励支持幼儿园提供婴幼儿照护服务，到2023年60%以上普惠幼儿园能够提供不少于30个托位。（责任单位：各县（市、区）政府，市教育体育局）

3. 开展社区公办民营或民办公助机构建设试点。2023年前各县（市、区）结合当地实际，出台支持政策，建成1-2个公办民营或民办公助模式的婴幼儿照护服务机构。（责任单位：各县（市、区）人民政府）

4. 开展单位福利性服务机构建设试点。2022年前每个县（市、区）至少选择1家医院或1所学校或1个青年职工集中的企业在单位设置婴幼儿照护服务机构，有条件的可向附近居民开放。（责任单位：各县（市、区）政府，市总工会、市卫生健康委、市发展改革委）

（四）规范婴幼儿照护服务机构发展

1. 各类婴幼儿照护服务机构开展婴幼儿照护服务必须符合《托育机构设置标准（试行）》《托育机构管理规范（试行）》《托儿所幼儿园建筑设计规范》（JGJ39—20162019年版）《建筑设计防火规范》（GB50016—20142018年版）及有关行业标准和规定，建设专业化、规范化婴幼儿照护服务机构。（责任单位：市卫生健康委、市住房城乡建设局）

2. 举办非营利性婴幼儿照护服务机构的，在婴幼儿照护服务机构所在地县级以上机构编制部门或民政部门注册登记；举办营利性婴幼儿照护服务机构的，在婴幼儿照护服务机构所在地县级以上市场监管部门注册登记。婴幼儿照护服务机构经核准登记后，应当及时向机构所在地县级卫生健康部门登记备案。登记机关要及时将有关机构登记信息推送至

省数据共享交换平台。（责任单位：市委编办、市民政局、市场监管局、市卫生健康委）

3. 婴幼儿照护服务机构要加强卫生保健工作，贯彻保育为主、保教结合的工作方针，为婴幼儿创造良好生活环境。各级妇幼保健、疾病预防控制和卫生监督等机构要加强对婴幼儿照护服务机构卫生保健工作的业务指导、咨询服务和监督检查，保障婴幼儿身心健康。（责任单位：市卫生健康委）

4. 各类婴幼儿照护服务机构建立健全安全管理制度，配备必要的安保人员和物防技防设施；监控报警系统要确保 24 小时设防，实现主出入口、婴幼儿生活及活动区域等视频监控全覆盖，录像资料保存期不少于 90 天。（责任单位：市卫生健康委、市公安局、市民政局、市市场监管局）

（五）加强婴幼儿照护服务机构监督管理

1. 各类婴幼儿照护服务机构开展婴幼儿照护服务必须符合国家和省相关标准和规范，并对婴幼儿入托期间的安全和健康负主体责任。成立家长委员会，发挥家长监督作用。

（责任单位：市卫生健康委、市公安局、市民政局、[市消防救援支队](#)）

2. 各县（市、区）人民政府要按照属地管理原则对婴幼儿照护服务机构的规范发展和安全监管负主要责任。要建立健全监督检查、安全保障和责任追究制度，运用信息化手段对婴幼儿照护服务机构的服务行为进行全程监督，畅通投诉

举报渠道，加大对婴幼儿照护服务市场违法违规行为的查处力度，确保各项政策措施落实到位；对虐童、性侵儿童等行为零容忍，对相关个人和直接管理人员实行终身禁入。（责任单位：各县（市、区）政府，市卫生健康委、市公安局、市民政局、市市场监管局、市人力资源社会保障局）

3. 建立健全婴幼儿照护服务机构信息公开和质量评估制度，对婴幼儿服务机构实行动态管理。组建婴幼儿照护服务机构评估委员会，定期组织对婴幼儿照护服务机构进行质量评估，评估结果向社会公布。（责任单位：市卫生健康委、市市场监管局、市公安局、市民政局）

三、保障措施

（一）加强政策支持。市、县财政部门支持并指导卫生健康部门将婴幼儿照护服务相关工作经费纳入部门财政预算，支持婴幼儿照护服务工作发展，对社会力量举办具有公益性的非营利性婴幼儿照护服务机构给予支持。鼓励政府通过采取提供场地、减免租金、培养人才、综合奖补、融资支持等政策措施，加大对社会力量和用人单位开展婴幼儿照护服务的支持力度。对婴幼儿照护服务机构的用水、用电、用气实行居民价格政策。落实国家对社区家庭服务业的税费优惠政策，提供社区婴幼儿照护服务的机构取得的收入按规定免征增值税，在计算应纳税所得额时减按90%计入收入总额；承受房屋、土地用于提供社区婴幼儿照护服务的，按照规定

免征契税；提供社区婴幼儿照护服务的机构自有或通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区婴幼儿照护服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。符合条件的婴幼儿照护服务机构可向税务部门申请办理非营利组织免税资格，经财政、税务部门确认后，可按照规定享受非营利组织有关收入免征企业所得税政策。尚未实行分离办社会职能的企业，其内设托儿所等集体福利部门所发生的设备、设施和人员费用，符合条件的可作为职工福利费，按规定在税前扣除。（责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委、市财政局、市人力资源社会保障局、市税务局）

（二）加强用地保障。将婴幼儿照护服务机构和设施建设用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划并优先予以保障，农用地转用指标、新增用地计划指标分配要适当向婴幼儿照护服务机构和设施建设用地倾斜。鼓励利用低效土地或闲置土地建设婴幼儿照护服务机构和设施。对符合《划拨用地目录》的婴幼儿照护服务设施和非营利性婴幼儿照护服务机构建设用地，可采取划拨方式予以保障。（责任单位：各县（市、区）政府，市自然资源和规划局）

（三）加强队伍建设。鼓励和支持高等院校和职业院校（含技工院校）根据社会需求开设婴幼儿照护服务相关专业，加快培养专业人才。利用专业机构、社会职业培训机构、开放大学系统等加强婴幼儿照护服务从业人员培训。符合条件

的非营利性婴幼儿照护服务机构可申请开发公益性岗位，安置就业困难人员开展辅助性工作。公益性岗位申报比例原则上按照城市社区非营利性婴幼儿照护服务机构中婴幼儿人数与公益性岗位 100：1 的标准确定；营利性婴幼儿照护服务机构的从业人员实行合同制管理。婴幼儿照护服务机构要依法为从业人员办理并交纳社会保险。（责任单位：市教育体育局、市人力资源社会保障局）

（四）加强信息支撑。充分利用互联网、大数据、物联网、人工智能等技术，结合婴幼儿照护服务实际，应用婴幼儿照护服务信息管理系统，实现线上线下结合，在优化服务、加强管理、统计监测等方面发挥积极作用。（责任单位：市卫生健康委、市民政局、市市场监管局）

（五）加强社会支持。鼓励各县（市、区）政府采取政府补贴、行业引导和动员社会力量参与等方式，加快推进公共场所无障碍设施和母婴设施建设和改造，开辟服务“绿色通道”，为婴幼儿照护创造安全、适宜的条件。（责任单位：各县（市、区）政府，市卫生健康委、市民政局、市市场监管局）

四、实施步骤

（一）动员部署阶段（2020 年 5 月—2020 年 7 月）。

根据本实施方案，各责任部门制定切实可行的实施计划和工作措施，并于 7 月底前报市卫生健康委备案。

（二）工作推进阶段（2020年8月—2021年11月）。

3岁以下婴幼儿托育服务工作领导小组成员单位定期召开会议，通报工作推进情况。领导小组办公室每年年初提出当年工作计划，11月30日前各成员单位提交工作总结，并适时对各县（市、区）工作开展情况进行督导检查。

（三）总结提高阶段（2022年—2025年）。

对我市婴幼儿照护服务工作进行总结，推广成果经验，分析存在不足，提出下一阶段工作目标任务，逐步建立长效监督管理体制机制，确保婴幼儿照护服务体系持续健康发展。

到2025年，多元化、多样性、多层次覆盖全省城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成，婴幼儿照护服务水平明显提升，人民群众的婴幼儿照护服务需求得到基本满足。

五、组织实施

（一）加强组织领导。各县（市、区）政府要高度重视，加强对婴幼儿照护服务工作的组织领导，将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展相关规划和目标责任考核内容，制定完善政策措施，推进婴幼儿照护服务工作。

（二）加强部门协作。建立多部门工作协调机制，婴幼儿照护服务工作由卫生健康部门牵头，发展改革、教育体育、公安、民政、人力资源社会保障、自然资源规划、住房城乡建设、应急管理、市场监管、税务、消防救援等部门要按照各自职责，加强对婴幼儿照护服务的指导、监督和管理，及

时研究解决工作中遇到的问题，促进婴幼儿照护服务健康发展。

（三）强化示范引领。各县（市、区）政府要结合实际探索开展品牌连锁服务机构建设试点、社区公办民营或民办公助机构建设试点、幼儿园设立托幼班试点、单位福利性服务机构建设试点等，推动建设一批示范单位，充分发挥示范引领、带动辐射作用，不断提高婴幼儿照护服务整体水平。

（四）强化宣传引导。各县（市、区）政府要积极宣传婴幼儿照护服务相关政策，利用报刊、广播、电视和门户网站、微信公众号等新媒体，加大婴幼儿照护服务先进典型和行业标兵宣传力度，努力提高群众认知度，营造婴幼儿照护友好的社会环境。

附件 2

平顶山市推进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作 协调机制职责及组成人员

为了促进我市婴幼儿照护服务工作高质量发展，加强对我市婴幼儿照护服务工作的指导和协调，决定建立平顶山市推进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作协调机制。

一、主要职责

负责全市 3 岁以下婴幼儿照护服务推进工作的协调领导，组织督导检查，定期召开总结会和形势分析会，专题研究工作，及时解决工作中出现的问题。

二、组成人员

牵头部门：市卫生健康委

总协调人：李自召（市卫生健康委主任）

成 员：（市发展改革委副主任）

（市教育体育局副局长）

（市公安局副局长）

（市民政局副局长）

（市财政局副局长）

（市人力资源社会保障局副局长）

（市自然资源规划局副局长）

（市住房城乡建设局副局长）

(市应急管理局副局长)

(市卫生健康委副主任)

(市市场监督管理局副局长)

(市税务局副局长)

(市消防救援支队副支队长)

(市总工会副主席)

(团市委副书记)

(市妇联副主席)

附件 3

《国务院办公厅关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）文件所列相关部门职责分工

发展改革部门负责将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展相关规划。

教育体育部门负责各类婴幼儿照护服务人才培养。

公安部门负责监督指导各类婴幼儿照护服务机构开展安全防范。

民政部门负责非营利性婴幼儿照护服务机构法人的注册登记，推动有条件的地方将婴幼儿照护服务纳入城乡社区服务范围。

财政部门负责利用现有资金和政策渠道，对婴幼儿照护服务行业发展予以支持。

人力资源社会保障部门负责对婴幼儿照护服务从业人员开展职业技能培训，按规定予以职业资格认定，依法保障从业人员各项劳动保障权益。

自然资源部门负责优先保障婴幼儿照护服务机构和设施建设的土地供应，完善相关规划规范和标准。

住房城乡建设部门负责规划建设婴幼儿照护服务机构和设施，完善相关工程建设规范和标准。

卫生健康部门负责组织制定婴幼儿照护服务的政策规范，协调相关部门做好对婴幼儿照护服务机构的监督管理，负责婴幼儿照护卫生保健和婴幼儿早期发展的业务指导。

应急管理部门负责依法开展各类婴幼儿照护服务场所的消防监督检查工作。

税务部门负责贯彻落实有关支持婴幼儿照护服务发展的税收优惠政策。

市场监管部门负责营利性婴幼儿照护服务机构法人的注册登记，对各类婴幼儿照护服务机构的饮食用药安全进行监管。

工会组织负责推动用人单位为职工提供福利性婴幼儿照护服务。

共青团组织负责针对青年开展婴幼儿照护相关的宣传教育。

妇联组织负责参与为家庭提供科学育儿指导服务。

计划生育协会负责参与婴幼儿照护服务的宣传教育和监督。

宋庆龄基金会负责利用公益机构优势，多渠道、多形式参与婴幼儿照护服务。

附件 4

平顶山市推进婴幼儿照护服务工作 协调机制成员及部门科室负责人登记表

单 位	协调机制成员、部门科室负责人			联系电话	邮箱
		姓名	职务		
	协 调 机 制 成 员				
	部 门 科 室 负 责 人				